

#### **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПОКАЧИ**

### ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от 12.09.2022 № 967**

|  |
| --- |
| **Об утверждении порядка подготовки к ведению гражданской обороны в городе Покачи** |

В соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», руководствуясь пунктом 28 части 1 статьи 6 Устава города Покачи:

1. Утвердить порядок подготовки к ведению гражданской обороны в городе Покачи согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу следующие постановления администрации города Покачи:

1) от 03.03.2016 №203 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению гражданской обороны в городе Покачи»;

2) от 27.02.2020 №178 «О внесении изменений в постановление администрации города Покачи от 03.03.2016 №203 «Об утверждении Порядка подготовки к ведению гражданской обороны в городе Покачи».

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Покачёвский вестник».

5. Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя главы города Покачи А.Е. Ходулапову.

**Глава города Покачи В.Л. Таненков**

Приложение

 к постановлению администрации города Покачи

от 12.09.2022 № 967

**Порядок подготовки к ведению гражданской обороны**

**в городе Покачи**

Статья 1. **Общие положения**

1. Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в городе Покачи (далее - Порядок) определяет организацию и основные направления по подготовке к ведению гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне города Покачи.

2. Гражданская оборона на территории города Покачи организуется и ведется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Губернатора и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС РФ), правовыми актами органов местного самоуправления, а также настоящим Порядком.

Статья 2. **Подготовка к ведению гражданской обороны**

1. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном планировании и выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. В рамках подготовки к ведению гражданской обороны на территории города Покачи организуется комплекс мероприятий по гражданской обороне.

3. Администрация города Покачи в целях подготовки к ведению гражданской обороны заблаговременно создает и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

Статья 3. **Ведение гражданской обороны**

1. Ведение гражданской обороны в городе Покачи осуществляется на основе Плана гражданской обороны и защиты населения города Покачи (далее - План).

План разрабатывается и утверждается на год и определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время.

2. План разрабатывается управлением по вопросам безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации города Покачи (далее - Управление), согласовывается с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - ГУ МЧС России по ХМАО - Югре) и утверждается главой города Покачи.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории города Покачи организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, продолжающими работу в военное время независимо от организационно-правовых форм, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время, и администрацией города Ханты-Мансийска.

Статья 4. **Мероприятия, осуществляемые для решения задач гражданской обороны**

1. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, являются:

1) создание, оснащение курсов гражданской обороны и (или) учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности либо обеспечение курсового обучения соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны города Покачи в организациях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

2) разработка с учетом особенностей города Покачи и деятельности организаций, на основе утвержденных МЧС РФ и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры примерных программ, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций, подготовки работающего населения, должностных лиц и работников, личного состава формирований и служб города Покачи в области гражданской обороны;

3) осуществление курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций города Покачи в области гражданской обороны;

4) планирование и проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

5) планирование и осуществление подготовки населения города Покачи способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории города Покачи.

2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности муниципальной (местной) системы оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

2) установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

3) сбор информации и обмен ею.

3. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

1) организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

2) подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации.

4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

1) приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

2) обеспечение укрытия населения в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

5. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются:

1) определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

2) разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения.

6. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий;

2) создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

3) организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

4) учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

7. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

2) создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3) нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

4) предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

5) проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

6) осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

7) определение численности населения, оставшегося без жилья;

8) инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах, а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

9) предоставление населению информационно-психологической поддержки.

8. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

1) создание необходимых противопожарных сил, их оснащением материально-техническими средствами и подготовкой в области гражданской обороны;

2) тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время.

9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, являются:

1) создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории города Покачи;

2) введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

3) совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

1) заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

2) создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

3) организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

11. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

2) восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городе Покачи, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

3) охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

1) обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирование их действий;

2) создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

3) создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

4) создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

5) создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

19. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

1) заблаговременное определение мест возможных захоронений;

2) создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

3) организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

4) организация санитарно-эпидемиологического надзора.

20. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

1) рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

2) разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

3) разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

4) планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

5) заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

6) создание страхового фонда документации;

7) повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

21. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

1) создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

2) подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

3) планирование действий сил гражданской обороны;

4) разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

5) определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Статья 5. **Руководство гражданской обороной**

1. Руководителем гражданской обороны города Покачи является глава города Покачи (далее - руководитель ГО).

2. В целях организации и ведения гражданской обороны руководитель ГО издает распорядительные акты, обязательные для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

3. Руководитель ГО осуществляет руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной и спасательные службы гражданской обороны города Покачи.

4. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной города Покачи, является Управление.

5. Основными задачами Управления являются:

1) реализация в установленном порядке государственной политики в сфере гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

2) организация взаимодействия с органами, осуществляющими выполнение мероприятий гражданской обороны;

3) организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны;

4) организация подготовки руководящего состава органов местного самоуправления, спасательных служб и населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

5) организация создания и обеспечения постоянной готовности технических систем управления, связи и оповещения гражданской обороны;

6) организация поддержания в состоянии готовности защитных сооружений (заглубленных помещений подземного пространства) гражданской обороны и другого специального имущества гражданской обороны;

7) организация контроля за созданием и содержанием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;

8) осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обмена этой информацией;

9) ведение учета существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;

10) организация, сбор и обобщение данных обстановки, подготовка предложений руководителю ГО для принятия решения;

11) обеспечение создания и поддержания в состоянии постоянной готовности спасательных служб гражданской обороны города Покачи;

12) организация оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

13) обеспечение управления силами гражданской обороны в ходе подготовки и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

14) организация взаимодействия органов управления и сил, участвующих в совместном выполнении задач в интересах гражданской обороны, в том числе с органами военного командования;

15) организация проведения мероприятий по световой маскировке и осуществление контроля за их выполнением;

16) обобщение и распространение передового опыта по вопросам подготовки, ведения и совершенствования гражданской обороны;

17) организация всестороннего обеспечения мероприятий гражданской обороны и осуществление контроля за их выполнением.

6. Начальник Управления является заместителем руководителя ГО города Покачи и имеет право отдавать от его имени распоряжения по вопросам гражданской обороны.

7. Полномочия администрации города Покачи в области гражданской обороны определяются в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальными правовыми актами города Покачи.

8. Для осуществления управления гражданской обороной администрация города Покачи в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создает и поддерживает в постоянной готовности муниципальную систему оповещения, стационарный пункт управления.

9. Мероприятия в области гражданской обороны, реализуемые в рамках подготовки к ведению гражданской обороны, осуществляются в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденным приказом Министерства чрезвычайных ситуаций России от 14.11.2008 №687.

Статья 6. **Силы гражданской обороны**

1. Для решения задач гражданской обороны, реализуемых на территории города Покачи, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны города Покачи входят спасательные службы гражданской обороны города Покачи (далее - спасательные службы).

2. Спасательные службы создаются по предназначению: коммунально-техническая, инженерная, автотранспортная, оповещения и связи, торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения), защиты материально-культурных ценностей.

Задачи и функции спасательных служб определяются соответствующим положением о спасательных службах.

Положение о спасательной службе разрабатывается руководителем спасательной службы города Покачи, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и утверждается главой города Покачи.

Вид и количество спасательных служб определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач, с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

В состав спасательных служб входят органы управления служб и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед спасательными службами задач.

Инструкции и указания городских спасательных служб по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями и службами организаций.

3. Организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности спасательных служб гражданской обороны на территории города Покачи определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и города Покачи.

4. Состав и структуру сил гражданской обороны определяет глава города Покачи исходя из характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач, а также наличия соответствующей базы для их создания.

5. Координацию деятельности сил гражданской обороны по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне осуществляет Управление.

6. Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с планами гражданской обороны создается группировка сил гражданской обороны.

Группировка сил гражданской обороны планируется на основании прогнозируемой возможной обстановки в городе и на объектах экономики, которая может сложиться после нападения противника. Состав группировки сил гражданской обороны определяется исходя из наличия сил и средств и ожидаемого объема аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Создание группировки сил гражданской обороны предусматривается по двум вариантам: для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны.

7. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимает руководитель ГО.